

ICANN | GAC

政府咨询委员会

ICANN67 虚拟社群论坛，2020 年 3 月 16 日

GAC 公报 - ICANN67 虚拟社群论坛¹

GAC ICANN 第 67 届会议公报是在 ICANN 第 67 届虚拟社群论坛期间通过远程方式起草并商定的。考虑到虚拟会议的特殊情况，会议结束后，便立即将此公报分发给 GAC，以便所有 GAC 成员和观察员都有机会在发布前对其进行审议。在发布之前的商定时间内，没有人提出异议。

I. 简介

互联网名称与数字地址分配机构 (ICANN) 的政府咨询委员会 (GAC) 于 2020 年 3 月 9 日至 12 日通过远程参与方式召开了会议。根据 ICANN 董事会 2020 年 2 月 19 日的决议²，为应对全球 COVID-19 爆发引起的这一国际范围突发公共卫生事件，ICANN 第 67 届会议已从原本决定在墨西哥坎昆举行的面对面会议，转为首次仅以远程方式参与的 ICANN 会议。

六十一 (61) 位 GAC 成员和六 (6) 位观察员参加了此次会议。

GAC 会议是 ICANN 第 67 届虚拟社群论坛的一部分。所有 GAC 全体会议和工作组会议都以公开会议的形式召开。

¹ 如需查看以前关于同一主题或其他主题的建议，请参阅以往的 GAC 公报，网址为：<https://gac.icann.org/>

² 请参阅题为“COVID-19 对 ICANN 第 67 届会议的影响”的决议，网址为：<https://www.icann.org/resources/board-material/resolutions-2020-02-19-en>

II. 选区间活动和社群合作

与 ICANN 董事会的会议

GAC 与 ICANN 董事会召开了会议，议程内容如下：

- GAC 对 ICANN 2020 年重要工作安排的意見，以及
- GAC 当前面临的其他重要问题，包括：
 - 收购 PIR (.org)
 - 新通用顶级域 (NgTLD) 的后续轮次
 - “CCWG-问责制”第 2 工作阶段实施
 - 访问非公开通用顶级域 (gTLD) 注册数据，以及
 - RDS-WHOIS2 审核建议

与一般会员咨询委员会 (ALAC) 召开会议

GAC 与 ALAC 成员召开了会议，议程内容如下：

- 关于 gTLD 注册数据的快速政策制定流程 (EPDP)，以及
- NgTLD 的后续轮次

跨社群讨论

GAC 成员参与了 ICANN 第 67 届会议期间安排召开的相关跨社群会议，其中包括有关公共利益注册管理机构所有权转让提案的公共论坛讨论，以及关于 gTLD 注册数据、NgTLD 后续流程和权利保护机制的 GNSO 政策制定流程工作组会议。

III. 内部事务

1. GAC 成员

目前有 178 个 GAC 成员国和地区以及 38 个观察员组织。

2. GAC 工作组

GAC 批准了 PSWG 2020-2021 年度工作计划³。

³ <https://gac.icann.org/file-asset/public/pswg-work-plan-2020-2021.pdf>

- **GAC 公共安全工作组 (PSWG)**

GAC 公共安全工作组向 GAC 介绍了当前关于 DNS 滥用行为预防和缓解工作讨论的最新进展情况，包括由 ICANN 社群各部分举行的 ICANN 第 67 届虚拟会议期间的讨论情况。PSWG 还与 ICANN 合规部门分享了会议信息。PSWG 简单介绍了其 2020-2021 年度工作计划，以期获得全体 GAC 成员认可。

- **GAC 欠服务地区工作组 (USRWG)**

在来自加拿大和瑞士的 GAC 主题负责人、GNSO 新通用顶级域后续流程政策制定流程工作组 (Sub Pro PDP WG) 的联合主席、ICANN 全球域名分部 (GDD) 和政府合作 (GE) 团队的支持下，GAC 召开了首次 GAC 能力建设工作坊，专门讨论 NgTLD 的后续轮次事宜。此次出席人数众多的会议简要介绍了政策制定工作的进展情况，以及迄今为止 GAC 在 GAC 高度关注主题上的立场，以便在全体会议上继续讨论。

3. GAC 领导

GAC 感谢里夫·蒂亚洛 (Chérif Dialo, 塞内加尔) 先生和帕·布鲁马克 (Pär Brumark, 纽埃) 先生担任 GAC 副主席，并祝他们在未来的工作中一切顺利。

IV. GAC 面临的重要问题

尽管远程会议议程略有减少，但 GAC 仍有机会讨论 GAC 成员关注的诸多主题。

1. 收购 PIR (.org)

ICANN 第 67 届会议期间讨论的结果是，GAC 同意将以下信函发送给 ICANN 董事会主席：

GAC 非常感谢 ICANN 董事会审查该交易，并根据全球公共利益（包括 “.org” 社群的利益）对其进行审议；

GAC 建议并鼓励 ICANN 董事会继续与包括 GAC 在内的 ICANN 社群进行合作，并确保适当考虑社群和 .org 社群的观点。在这方面，我们对 ICANN 和 PIR 最近采取的透明度措施表示欢迎，他们通过开展公共对话和其他措施来建立更广泛的互联网社群的信任。

此外，GAC 还希望本着 .org 注册管理机构的一贯精神，妥善实施具有合同约束力的公共利益承诺 (PIC) 中明确且可强制执行的保障措施，以保护包括 “.org” 社群利益在内的公共利益。

最后，GAC 欣然接受诸位在 ICANN 第 67 届会议期间的 GAC/董事会会议上做出的保证，即，所有方案均保持开放状态，并且董事会将在其决策中考虑公共利益。

2. NgTLD 的后续轮次

在 ICANN 第 67 届会议期间，GAC 优先讨论了 NgTLD 后续流程：数次开展专门针对该主题的 GAC 会议，不安排与 GNSO 新通用顶级域后续流程政策制定流程工作组 (Sub Pro PDP WG) 同时举行会议，并积极参与此类 PDP WG 会议。GAC 衷心感谢 Sub Pro PDP WG 联合主席参与 GAC 关于此主题的会议。GAC 领导层与 USRWG 合作开展闭会期间工作，以准备就 GAC 高度关注的重要主题进行讨论：

- 封闭型 gTLD
- 公共利益承诺 (PIC)
- GAC 早期预警/GAC 建议的作用
- 申请人支持计划
- 社群申请

GAC 在这方面开展的准备、讨论和参与工作的主要目的是：

- 增强 GAC 对 Sub Pro PDP WG 中政策制定工作的意识和了解；
- 让 GAC 成员参与 ICANN 第 67 届 Sub Pro PDP WG 会议；
- 审核并致力于更新 GAC 以前的立场；
- 确定对 PDP 工作组的潜在意见的立场/关注点，以及预计在 2020 年 7 月发布的报告的公共评议期。

Sub Pro PDP WG 联合主席指出，当前工作文档中的内容反映了根据 PDP WG 开展的工作提出的最终建议草案。对于确定最终建议而言，开展当前的讨论以及进一步讨论是非常重要的，因为这些建议尚未最终确定，而且所有建议都将提交以征询公众意见。正如 PDP WG 联合主席所预期的那样，考虑到过去、现在和未来开展的讨论，GAC 希望所有正在起草的建议都将提交以征询公众意见，并且充分考虑所有此类意见。

Sub Pro PDP WG 和相关 GAC 全体会议中的讨论要点：

封闭型 gTLD

GAC 在《北京公报》中建议，在符合公共利益目标的情况下，可以允许使用封闭型 TLD。对于确定封闭型 TLD 是否符合此类公共利益目标的标准，仍有待 PDP WG 进行讨论。经过初步沟通，GAC 成员一致认为，他们应在《北京公报》的基础上开展进一步的闭会期间工作，以确定可在封闭型 TLD 背景下评估公共利益的标准、示例和用例。

公共利益承诺 (PIC)

关于公共利益承诺 (PIC) 的讨论，自愿性承诺和强制性承诺（强制性 PIC 并没有包含在 2007 年 GNSO 政策建议中）的目标都是将现有做法确定作为未来的政策。GAC 成员关注的一个重要领域是 DNS 滥用问题，因为强制性 PIC 被用于实施 GAC 关于 DNS 滥用的建议，特别是由于董事会将相关 CCT-RT 建议推荐给 GNSO，并由理事会提交给 Sub Pro PDP WG。PDP WG 联合主席表示，当前的建议内容是将 DNS 滥用问题交由单独的政策制定流程或其他流程处理，进而全面解决该问题（即，不仅仅是在下一轮工作中）。GAC 成员对这种方法表示关注，他们同时强调了 CCT-RT 建议的重要性，以及根据有关此问题的 GAC 蒙特利尔建议实施 CCT-RT 建议的必要性。

GAC 早期预警/GAC 建议

GAC 指出，Sub Pro PDP WG 当前的建议在一定程度上与 GAC 对其初步报告的意见存在冲突，原因包括，GAC 正在考虑在未来版本的《申请人指导手册》中删除 GAC 关于申请的共识建议，即“*将做出 ICANN 董事会不应批准申请的有力推定*”。此外，GAC 成员还表示有必要进一步讨论 PDP WG 关于以下方面的建议草案：GAC 建议的理由依据范围；并提议“*GAC 在申请期开始之后提出的所有建议都只能基于具体字符串的特点和详情，针对具体的字符串，而不能针对某些组或某些类的申请*”。

Sub Pro PDP WG 关于此主题的讨论指出，考虑到 GAC 参与者所表达的关切，届时可能起草备用文字内容，并且会建议将这些文字内容纳入到新的 ICANN 章程。GAC 指出，有必要在 GAC 内部以及与 PDP WG 展开进一步讨论。

申请人支持

GAC 已在先前给 Sub Pro PDP WG 的意见中表示了对扩大和改善欠服务地区外展活动的支持，并指出，在全球南方开展此类外展活动需要采取更全面的方法并且要更有针对性。当前的 PDP WG 考量似乎与 GAC 建议一致。预计 GAC USRWG 将就此问题的当前最终建议草案向 PDP WG 提出进一步的意见与建议。GAC 先前指出，ICANN 组织应确定哪些地区被认定为“欠服务”地区和“代表不足”地区，以及在何种情况下将其定义为“欠服务”地区和“代表不足”地区。GAC 此前还建议，在确定这些地区后，在为后续轮次做准备时，ICANN 组织应向所有 ICANN 社群利益相关方就 NgTLD 申请的申请人支持计划提供针对区域的能力建设工作。

社群申请

这一主题已在 GAC 会议上进行过讨论，但由于时间限制，该主题并未在 ICANN 第 67 届会议的 Sub Pro PDP WG 会议上得到解决。GAC 支持 Sub Pro PDP WG 初步报告中关于处理基于社群申请的程序的提案，这与先前的 GAC 建议相一致。此外，GAC 还指出，Sub Pro PDP WG 最终建议草案中的当前文字支持 GAC 的观点，即，评估人还应具备社群方面的专业知识，并拥有可支配的额外资源，以收集关于社群优先评估 (CPE) 申请的信息，以及针对该申请的任何反对意见。GAC 还进一步指出，最终建议草案包括提高透明度和可预测性的措施，这与 GAC 在以下方面所表达的关切一致，即，需要在 CPE 流程中提高一致性，以及为 NgTLD 项目建立申诉机制。GAC 指出，还应考虑为非营利的基于社群的申请提供支持。

GAC 关于 NgTLD 后续轮次的后续工作安排

GAC 领导层及其当前的“主题负责人”将在闭会期间指导有关 GAC 在 NgTLD 后续轮次平衡记分卡中确定的高关注度主题的工作。其目的是协调 GAC 对 Sub Pro PDP WG 的潜在共识性意见，为即将召开的 ICANN 第 68 届会议做准备，并最终协调 GAC 的意见，以就预计于 2020 年 7 月发布的 PDP WG 最终报告征询公众意见。

我们鼓励感兴趣的 GAC 成员联系 GAC 主题负责人，以便共同领导和/或积极参与任何后续流程关键问题的讨论。

3. 域名注册目录服务和数据保护

GAC 对在关于 gTLD 注册数据的快速政策制定流程 (EPDP) 工作中取得的进展表示祝贺，特别是发布了第 2 阶段初始报告以征询公众意见。此报告中提出了几项政策建议，其中包括标准化访问/披露系统 (SSAD) 模型的布局。GAC 将全面审查这些建议，并提供相应的意见。此外，GAC 还特别提到比利时数据保护机构 (DPA) 和 ICANN 组织之间的互动，内容涉及开发符合 GDPR 标准的集中模型的可能性，以及鼓励继续努力开发全面的访问系统。GAC 还指出，根据比利时 DPA 的说法，GDPR 不会禁止访问模型中各种功能的自动化。

在《蒙特利尔公报》中，GAC 建议，ICANN 还应提供包括用于访问非公开信息的标准申请表在内的其他一些内容。ICANN 董事会回应指出，它不能强制签约方使用标准表格，但可以与注册管理机构和注册服务机构“合作”制定并提供此类表格。在与 GAC 的会议上，董事会承认尚未开展此类合作。GAC 强调，EPDP 第 2 阶段建议已经包含了有关非公开注册数据访问请求的标准和内容的共识性意见（请参阅初步建议 3）。GAC 还提到注册服务机构利益相关方团体近期开展的工作，即，制定一份文档，该文档提出了注册服务机构回应对注册数据的数据披露请求的最低要求。

GAC 强调，创建标准表单是确保具有合法利益的相关方能够持续访问非公开数据的最有效方式。允许公共权威机构和其他相关实体合理访问这些信息，对于他们实现诸如执法、网络安全、消费者保护或知识产权保护等目标来说尤为重要。对于 GAC 来说，关于此类信息访问的工作仍然具有较高的优先级，尤其是在最终系统实施之前的这段过渡时期内（过渡时期可能需要几年的时间才能结束）。GAC 强调，对于信息请求者应该提供哪些信息，他们似乎已经达成了广泛的共识。因此，GAC 强烈鼓励签约方尽快作出一切努力，确保根据 EPDP 第 2 阶段建议 3 和注册服务机构利益相关方团体的工作，在所有注册服务机构和注册管理机构中创建和采用标准表格，以供请求访问非公开域名注册数据的人员使用。在此过程中，建议咨询 GAC。

V. 下次会议

GAC 计划于 2020 年 6 月 22 日至 25 日在马来西亚吉隆坡举行的 ICANN 第 68 届会议期间召开下一次会议。